

**Про затвердження Програми заходів
для налагодження системи поводження
з твердими побутовими відходами
у м. Львові на 2017-2019 роки**



Заслухавши інформацію Львівської обласної державної адміністрації про заходи щодо вирішення проблеми поводження з ТПВ у м. Львові, з метою налагодження дієвої системи комплексного використання ТПВ в області загалом, керуючись Конституцією України, Бюджетним кодексом України, законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації», «Про відходи», на виконання рішення Львівської обласної ради від 05.04.2017 № 415 «Про заходи щодо вирішення критичної ситуації з утилізацією твердих побутових відходів у місті Львові та Львівській області» та ухвали Львівської міської ради від 29.06.2017 № 2163 «Про організацію вивезення твердих побутових відходів у м. Львові на період до 30.06.2019», Львівська обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму заходів для налагодження системи поводження з твердими побутовими відходами у м. Львові на 2017-2019 роки (надалі – Програма).
2. Збільшити обсяг доходів загального фонду обласного бюджету на 2017 рік за рахунок надходження від міського бюджету міста Львова іншої субвенції за кодом доходів 41035000 на 150 000 000 (сто п'ятдесят мільйонів) гривень.
3. Виділити департаменту розвитку та експлуатації житлово-комунального господарства обласної державної адміністрації із загального фонду обласного бюджету на реалізацію Програми за рахунок отриманої від міського бюджету міста Львова іншої субвенції 150 000 000 (сто п'ятдесят мільйонів) гривень, у тому числі за КПКВК 4016120 КТПКВК 6120 КФК 0620 «Забезпечення збору та вивезення сміття і відходів, надійної та безперебійної експлуатації каналізаційних систем» КЕКВ 2240 «Оплата послуг (крім комунальних)».
4. Львівській міській раді:
 - 4.1. Забезпечити виділення коштів з місцевого бюджету в розмірі, визначеному ухвалою Львівської міської ради від 29.06.2017 № 2163 «Про організацію вивезення твердих побутових відходів у м. Львові на період до 30.06.2019»;

4.2. Забезпечити передачу ЛКП «ТФ» Львівспецкомунтранс» у тимчасове управління Львівській обласній державній адміністрації.

5. Львівській обласній державній адміністрації:

5.1. Забезпечити виконання завдань та заходів Програми;

5.2. Розробити та затвердити порядок використання коштів на реалізацію Програми;

5.3. Внести зміни до показників обласного бюджету на 2017 рік;

5.4. При формуванні показників обласного бюджету Львівської області на 2018 та 2019 роки врахувати планові обсяги субвенції з міського бюджету Львова обласному бюджету Львівської області для налагодження системи поводження з ТПВ у м. Львові в 2018 році - 300 000 000 (триста мільйонів) гривень та в 2019 році – 150 000 000 (сто п'ятдесят мільйонів) гривень;

5.5. З урахуванням цього рішення, а також за підсумками конкурсу з вибору інвесторів для будівництва та експлуатації комплексів утилізації (перероблення) твердих побутових відходів у Львівській області забезпечити розроблення обласної програми поводження з твердими побутовими відходами.

6. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань будівництва, житлово-комунального господарства, енергоефективності, альтернативної енергетики, промисловості та інвестиційної політики Львівської обласної ради.

Голова обласної ради

О. ГАНУЩИН

ПРОГРАМА

заходів для налагодження системи поводження з твердими побутовими відходами у м. Львові на 2017-2019 роки

З М І С Т

стор.

1. Обґрунтування доцільності розроблення Програми заходів для налагодження системи поводження з твердими побутовими відходами у м. Львові на 2017-2019 роки	3
2. Мета Програми.....	6
3. Основні завдання та заходи реалізації Програми.....	6
4. Обсяги та джерела фінансування Програми.....	7
5. Терміни реалізації Програми.....	8
6. Очікувані результати виконання Програми.....	8
7. Координація та контроль за ходом виконання Програми.....	8

Додатки:

Додаток 1. Паспорт.....	9
Додаток 2. Фінансове забезпечення налагодження системи поводження з ТПВ у м. Львові у 2017-2019 роках.....	10

1. Обґрунтування доцільності розроблення Програми заходів для налагодження системи поводження з твердими побутовими відходами у м. Львові на 2017-2019 роки

Програма заходів для налагодження системи поводження з твердими побутовими відходами у м. Львові на 2017-2019 роки (далі – Програма) розроблена на підставі Конституції України, Бюджетного кодексу України, Господарського кодексу України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації», «Про відходи». На виконання рішення Львівської обласної ради від 05.04.2017 № 415 «Про заходи щодо вирішення критичної ситуації з утилізацією твердих побутових відходів у місті Львові та Львівській області» та відповідно до Меморандуму про співпрацю між Львівською обласною державною адміністрацією, Львівською обласною радою, Львівською міською радою та органами місцевого самоврядування, на території яких розташовані полігони/звалища захоронення твердих побутових відходів, щодо поводження з твердими побутовими відходами, які утворюються у м. Львові, від 21 квітня 2017 року, ухвали Львівської міської ради від 29.06.2017 № 2163 «Про організацію вивезення твердих побутових відходів у м. Львові на період до 30.06.2019».

1.1 Загальні положення

У Програмі наведені нижче терміни вживаються у такому значенні:

тверді побутові відходи (ТПВ) - тверді відходи сфер споживання, які утворюються в процесі життєдіяльності людини у житлових будинках, закладах соціальної культури, громадських, навчальних, лікувальних, торгівельних й інших закладах;

поводження з відходами – дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, зберігання, оброблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включно з контролем за цими операціями та наглядом за місцями видалення;

збирання відходів – діяльність, пов'язана з вилученням, накопиченням і розміщенням відходів у спеціально відведених місцях чи об'єктах, включаючи сортування відходів з метою подальшої утилізації чи видалення;

зберігання відходів – тимчасове розміщення відходів у спеціально відведених місцях чи об'єктах (до їх утилізації чи видалення);

оброблення (перероблення) відходів – здійснення будь-яких технологічних операцій, пов'язаних зі зміною фізичних, хімічних чи біологічних властивостей відходів з метою підготовки їх до екологічно безпечного зберігання, перевезення, утилізації чи видалення.

утилізація відходів – використання відходів як вторинних матеріалів чи енергетичних ресурсів;

роздільне збирання ТПВ – це метод збирання, за яким ресурсоцінні компоненти ТПВ збираються окремо у спеціальні контейнери для подальшого надходження на перероблення чи повторного використання;

захоронення відходів – остаточне розміщення відходів при їх видаленні у спеціально відведених місцях чи на об'єктах таким чином, щоб довготривалий

шкідливий вплив відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини не перевищував встановлених нормативів;

полігони ТПВ – інженерні спеціалізовані споруди, які призначені для захоронення твердих побутових відходів. Вони повинні забезпечувати санітарне й епідемічне благополуччя населення, екологічну безпеку навколишнього природного середовища, запобігати розвитку небезпечних геологічних процесів і явищ.

об'єкти поводження з відходами – місця чи об'єкти, що використовуються для збирання, зберігання, оброблення, утилізації, видалення, знешкодження та захоронення відходів;

1.2. Характеристика сфери поводження з ТПВ

Основним виробником твердих побутових відходів є населення та заклади соціальної, культурної сфер. Зазначимо, що кількість населення у Львові, включаючи м. Винники, смт Брюховичі та смт Рудне, на 1 травня 2017 року становила 757,3 тис. осіб.

Морфологічна структура ТПВ відповідно до розрахунків Програми поводження з твердими побутовими відходами у м. Львові на 2014-2018 роки, затвердженої ухвалою Львівської міської ради від 18.12.2014 № 4132

Морфологічна структура ТПВ

№ з/п	Найменування компонентів ТПВ	Частка, %
1.	Харчові відходи	26
2.	Вуличний відсів	15
3.	Пластмаси, ПЕТ	13
4.	Інертні відходи	12
5.	Папір, картон	10
6.	Текстиль	8
7.	Дерсво	5,5
8.	Скло	4
9.	Метал чорний	1,5
10.	Шкіра, гума	1,8
11.	Небезпечні відходи	0,2
12.	Інші відходи	3

У структурі ТПВ значну частину, близько 20%, складає вторинна сировина, яка при належному поводженні з відходами може бути ефективно використана.

Норми утворення побутових відходів затверджені Львівською міською радою.

Загалом у м. Львові щоденно утворюється близько 560 тонн ТПВ. Річний обсяг утворення ТПВ становить більше 200 тис. тонн.

Послуги централізованого збору та вивезення ТПВ надають шість компаній: 5 приватних (ТЗОВ «АВЕ-Львів», ТЗОВ «Спецавтотранс», ТЗОВ «Санком-Львів», ТЗОВ «Грінера Україна», ТЗОВ «ДВ-Екосвіт») та 1 комунальне підприємство (ЛКП «ТФ «Львівспецкомунтранс»).

З моменту трагедії на Грибовицькому сміттєзвалищі у травні 2016 року у місті систематично виникали проблеми зі своєчасним вивезення ТПВ, що зумовлювало погіршення санітарно-епідеміологічної ситуації. Впродовж цього періоду органом місцевого самоврядування не було налагоджено механізмів вирішення ситуації, зокрема щодо системи поводження з ТПВ, скорочення відходів, налагодження роздільного збору ТПВ, визначення інвесторів для будівництва об'єкта перероблення ТПВ.

У 2017 році облдержадміністрація тричі забезпечувала координацію вивезення ТПВ з метою усунення загрози надзвичайної епідеміологічної ситуації у м. Львові в частині перенакопичення відходів на контейнерних майданчиках, зокрема у січні вивезено 2 400 тонн ТПВ (очищено 386 майданчиків), у березні – 3 500 тонн ТПВ (очищено 599 майданчиків). Станом на 23.06.2017 у місті було 463 перенакопичені контейнерні майданчики (6500 тонн ТПВ).

Оскільки проблему поводження з твердими побутовими відходами, що утворюються у місті Львові, впродовж одинадцяти місяців після трагедії на Грибовицькому сміттєзвалищі Львівською міською радою не було вирішено, Львівська обласна державна адміністрація та Львівська обласна рада ініціювали підписання Меморандуму (21.04.2017). Загалом забезпечення виконання завдань Меморандуму вимагає докладання зусиль з боку усіх підписантів. Проте через пасивне ставлення Львівської міської ради до виконання умов Меморандуму угоди було укладено лише з чотирма містами. Також Львівською міською радою не було надано субвенції місцевим бюджетам міст, на території яких розташовані полігони/звалища захоронення твердих побутових відходів, що утворюються у м. Львові.

Зважаючи на відсутність системного підходу у сфері поводження з ТПВ та ігнорування покладених на орган місцевого самоврядування повноважень щодо вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів, організації збирання і видалення побутових відходів, у тому числі відходів дрібних виробників, створення полігонів для їх захоронення, а також організації роздільного збирання корисних компонентів цих відходів, Львівською обласною державною адміністрацією було запропоновано делегувати повноваження щодо вивезення та захоронення ТПВ, що утворюються у м. Львові, терміном на 24 місяці.

Відповідне рішення затверджено ухвалою Львівської міської ради від 29.06.2017 № 2163. Цією ухвалою передбачено передачу Львівській обласній раді коштів з міського бюджету у вигляді субвенції в загальній сумі 600 000 000 (шістсот мільйонів) гривень: у 2017 році – 150 000 000 (сто п'ятдесят мільйонів) гривень, у 2018 році – 300 000 000 (триста мільйонів) гривень, у 2019 році – 150 000 000 (сто п'ятдесят мільйонів) гривень для налагодження системи поводження з ТПВ у м. Львові, зокрема відшкодування виконавцям послуг з вивезення твердих побутових відходів фактичних додаткових витрат на їх перевантаження, перевезення та будь-яких інших заходів, пов'язаних із захороненням та утилізацією, а також реалізація заходів з впорядкування полігонів/звалищ, на яких здійснюється захоронення твердих побутових відходів, що утворюються у місті Львові.

Перелік об'єктів захоронення ТПВ у Львівській області, на яких
заплановано складування відходів

Підприємство, яке експлуатує звалище/полігон твердих побутових відходів	Район	Площа звалища, га
КП «Броди» (м. Броди)	Бродівський	5,9
КП «Буськ» (м. Буськ)	Буський	5,0
ТзОВ «КОМ-ЕКО-Борислав-2010» (м. Борислав)	Дрогобицький	3,0
КП "Комбінат міського господарства" м. Дрогобич (с. Брониця)	Дрогобицький	3,5
Жидачівське МВУКГ (м. Жидачів)	Жидачівський	10,9
ТзОВ "Еко Баланс Золочів" (с. Єлиховичі)	Золочівський	4,8
МКП ЖКУ м. Миколаїв (м. Миколаїв)	Миколаївський	4,0
МКП "Житловик" м. Мостиська (с. Липники)	Мостиський	3,0
МКП "Комунальник" м. Перемишляни (с. Ясева)	Перемишлянський	1,7
КП «Радехівське ВКГ» (м. Радехів)	Радехівський	6,0
Стрийське МКП (м. Стрий)	Стрийський	22,5
СКП "Об'єднане" (м. Самбір)	Самбірський	10,0
КП "Сокальжитлокомунсервіс" (м. Сокаль)	Сокальський	9,3
КП ЖКГ Белзької міської ради (м. Белз)	Сокальський	1,5
КП ЖКГ Велико-Мостівської міської ради (м. Великі-Мости)	Сокальський	3,0
КП «Комунальник» (м. Червоноград)	Сокальський	4,6
МВУЖКГ м. Старий Самбір (сmt Стара Сіль)	Старосамбірський	2,0
КП "Новояворівськжитло" (м. Новояворівськ)	Яворівський	5,0

2. Мета Програми

Мета програми – налагодження ефективної системи поводження з твердими побутовими відходами, забезпечення систематичного та безперебійного вивезення ТПВ з м. Львова.

3. Основні завдання та заходи реалізації Програми

3.1. Завдання:

- налагодження систематичного та безперебійного вивезення ТПВ з м. Львова;
- впорядкування полігонів/звалищ, що приймають ТПВ з м. Львова, для підвищення ефективності їх експлуатації та безпечності;
- підвищення якості надання послуг у сфері поводження з ТПВ;
- налагодження роздільного збору твердих побутових відходів та перероблення вторинної сировини;
- зменшення кількості захоронення ТПВ;
- зменшення впливу об'єктів поводження з твердими побутовими відходами на довкілля.

3.2. Шляхи вирішення:

- першочергові заходи для налагодження системного вивезення ТПВ;
- залучення коштів для облаштування полігонів/звалищ ТПВ відповідно до чинного законодавства;
- підвищення виробничого потенціалу ЛКП «ГФ «Львівспецкомунтранс» для належного надання послуг;

- затвердження економічно обгрунтованих тарифів на вивезення твердих побутових відходів;
- налагодження системи роздільного збору та сортування твердих побутових відходів;

Для виконання зазначених напрямів облдержадміністрація забезпечить належне управління системою поводження з ТПВ загалом, та ЛКП «ТФ «Львівспецкомунтранс» зокрема.

3.3. Заходи Програми

3.3.1. Впорядкування полігонів/звалищ ТПВ відповідно до чинного законодавства:

- встановлення вагів для зважування спецавтотранспорту ТПВ.
- будівництво обвідних ровів для фільтрату та фільтраційних озер;
- влаштування обвалування та огорож звалищ/полігонів ТПВ;
- будівництво, ремонт під'їзних доріг до звалищ/полігонів ТПВ;
- встановлення сортувальних ліній;
- облаштування майданчиків для роздільного збору ТПВ;
- та інше.

3.3.2. Відшкодування виконавцям послуг з вивезення твердих побутових відходів фактичних додаткових витрат на їх перевантаження, перевезення.

3.3.3. Передання ЛКП «ТФ» Львівспецкомунтранс» в тимчасове управління Львівській обласній державній адміністрації.

4. Обсяги та джерела фінансування Програми

Фінансове забезпечення реалізації заходів Програми здійснюється з обласного бюджету за рахунок коштів субвенції, наданої Львівською міською радою з метою виконання заходів для налагодження системи поводження з твердими побутовими відходами у м. Львові на 2017-2019 роки в сумі 600 млн грн та коштів, передбачених для виплати субвенцій місцевим бюджетам на виконання Меморандуму про співпрацю між Львівською обласною державною адміністрацією, Львівською обласною радою, Львівською міською радою та органами місцевого самоврядування, на території яких розташовані полігони/звалища захоронення твердих побутових відходів, щодо поводження з твердими побутовими відходами, що утворюються у місті Львові, в загальному розмірі 140 млн грн, відповідно у 2017 році – 70 млн грн та 2018 році – 70 млн гривень

Перелік видатків, які пропонуються на фінансування згідно із заходами (додаток 2), формує департамент розвитку та експлуатації житлово-комунального господарства облдержадміністрації за погодженням з комісією з питань будівництва, житлово-комунального господарства, енергоефективності, альтернативної енергетики, промисловості та інвестиційної політики Львівської обласної ради. Затверджує перелік голова Львівської обласної державної адміністрації та голова Львівської обласної ради.

4.1. Порядок використання коштів Програми

Головним розпорядником коштів Програми та її виконавцем виступає департамент розвитку та експлуатації житлово-комунального господарства облдержадміністрації.

Головний розпорядник коштів розробляє та затверджує порядок використання коштів на реалізацію Програми, надання коштів на відшкодування додаткових витрат з вивезення відходів та укладає угоди з підприємствам, які надають послуги з централізованого збору та вивезення ТПВ.

5. Терміни реалізації Програми

Термін реалізації Програми – з 2017 року до 2019 року.

6. Очікувані результати виконання Програми

Виконання Програми:

- забезпечить реалізацію державної політики у сфері поводження з твердими побутовими відходами, зокрема у сфері благоустрою населених пунктів;

- поліпшить якості надання послуг у сфері житлово-комунального обслуговування населення області шляхом налагодження систематичного та безперебійного вивезення ТПВ, що утворюються у домогосподарствах та закладах соцкультпобуту Львівщини;

- покращить облаштування об'єктів захоронення ТПВ, що в свою чергу зменшить їх вплив на довкілля;

- знизить соціальну напругу населення, зменшить рівень виникнення санітарно-епідеміологічної небезпеки, підвищить комфортність проживання населення;

7. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Виконання заходів Програми здійснює департамент розвитку та експлуатації житлово-комунального господарства Львівської обласної державної адміністрації облдержадміністрації.

Контроль за станом реалізації Програми забезпечує постійна комісія з питань будівництва, житлово-комунального господарства, енергоефективності, альтернативної енергетики, промисловості та інвестиційної політики Львівської обласної ради.

Департамент розвитку та експлуатації житлово-комунального господарства облдержадміністрації щоквартально за наростаючим підсумком, до 20 числа наступного місяця після звітнього періоду та щорічно подає звіт про стан виконання Програми Львівській обласній раді.

ПАСПОРТ

Програми заходів для налагодження системи поводження з твердими побутовими відходами у м. Львові на 2017-2019 роки

1. Ініціатор розроблення програми:

Департамент розвитку та експлуатації житлово-комунального господарства Львівської обласної державної адміністрації .

Дата, номер документа про затвердження програми

3. Розробник програми: **департамент розвитку та експлуатації житлово-комунального господарства Львівської обласної державної адміністрації .**

4. Відповідальний виконавець програми: **департамент розвитку та експлуатації житлово-комунального господарства Львівської обласної державної адміністрації.**

5. Учасники програми : **органи місцевого самоврядування Львівської області**

6. Термін реалізації програми: **2017 - 2019 роки**

7. Загальний обсяг фінансових ресурсів для реалізації Програми щорічно визначається при затвердженні (уточненні) показників обласного бюджету та інших джерел, не заборонених чинним законодавством

Директор департамент розвитку та експлуатації житлово-комунального господарства облдержадміністрації

Н.І. Романчук

**Фінансове забезпечення
Програми заходів для налагодження системи поводження з твердими побутовими відходами у м. Львові
на 2017-2019 роки**

Найменування заходу	Виконавець	Терміни виконання	Обсяги фінансування за роками, млн. грн.			Всього	Джерела фінансування	Очікувальні результати
			2017	2018	2019			
Впорядкування, реконструкція, будівництво об'єктів поводження з ТПВ. Відшкодування виконавцям послуг з вивезення твердих побутових відходів фактичних додаткових витрат на їх перевантаження, перевезення	Департамент розвитку та експлуатації ЖКГ ЛЮДА	2017- 2019	150	300	150	600	Обласний бюджет (відповідно до коштів переданих з місцевого бюджету м. Львова)	Налагодження ефективної системи поводження з ТПВ

**Директор департаменту
розвитку та експлуатації житлово-комунального господарства
облдержадміністрації**

Н.І. Романчук