

ЗАУВАЖЕННЯ

до проекту рішення Львівської обласної ради "Про внесення змін та доповнень до Положення про порядок проведення конкурсу на посаду керівника комунального закладу загальної середньої освіти Львівської обласної ради, затвердженого рішенням Львівської обласної ради від 05.06.2018 № 713"

Як вбачається із запропонованого проекту рішення, метою його розроблення є усунення корупційних ризиків та приведення у відповідність до чинного законодавства Положення про порядок проведення конкурсу на посаду керівника комунального закладу загальної середньої освіти Львівської обласної ради.

Однак за результатами його аналізу можна дійти висновку, що запропоновані зміни не можуть привести рішення обласної ради у відповідність із законодавством України, оскільки самі суперечать такому законодавству.

Відповідно до частини другої статті 26 Закону України "Про загальну середню освіту", керівник закладу загальної середньої освіти призначається на посаду та звільняється з посади рішенням засновника (засновників) закладу або уповноваженого ним (ними) органу.

Натомість в розробленому проекті рішення законодавчий термін "засновник" пропонується змінити на термін "власник" хоча такий в законі відсутній.

Окрім цього в розробленому проекті рішення пропонується доповнити Положення дискримінаційним пунктом про те, що керівником закладу середньої освіти не може бути особа, що є "близькою особою або членом сім'ї керівника та інших посадових осіб управління майном спільної власності Львівської обласної ради".

Відповідно до статті 1 Закону України "Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні", дискримінація - це ситуація, за якої особа та/або група осіб за їх ознаками раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, віку, інвалідності, етнічного та соціального походження, громадянства, сімейного та майнового стану, місця проживання, мовними або іншими ознаками, які були, є та можуть бути дійсними або припущеними (далі - певні ознаки), зазнає обмеження у визнанні, реалізації або користуванні правами і свободами в будь-якій формі, встановленій цим Законом, крім випадків, коли таке обмеження має правомірну, об'єктивно обґрунтовану мету, способи досягнення якої є належними та необхідними.

Відповідно до Конституції України, загальновизнаних принципів і норм міжнародного права та міжнародних договорів України всі особи незалежно від їх певних ознак мають рівні права і свободи, а також рівні можливості для їх реалізації. Форми дискримінації з боку державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, юридичних осіб публічного та приватного права, а також фізичних осіб, визначені статтею 5 Закону, забороняються.

На думку юридичного відділу потенційна заборона для осіб близьких до працівників управління майном спільної власності займати посади керівників закладів середньої освіти є формою дискримінації, оскільки такі особи наділені рівними правами для доступу до публічної служби.

Стосовно решти пропонованих змін у розробленому проекті рішення "Про внесення змін та доповнень до Положення про порядок проведення конкурсу на посаду керівника комунального закладу загальної середньої освіти Львівської обласної ради, затвердженого рішенням Львівської обласної ради від 05.06.2018 № 713", вони, за своєю суттю, є похідними від вищеописаних та також не відповідають вимогам Закону України "Про загальну середню освіту", Закону України "Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні" та Типовому положенню про конкурс на посаду керівника державного, комунального закладу загальної середньої освіти.

Відповідно до статті 19 Конституції України та частини третьої статті 24 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України.

З огляду на вищевказане, юридичний відділ обласної ради вважає, що проект рішення "Про внесення змін та доповнень до Положення про порядок проведення конкурсу на посаду керівника комунального закладу загальної середньої освіти Львівської обласної ради, затвердженого рішенням Львівської обласної ради від 05.06.2018 № 713" не відповідає вимогам чинного законодавства та містить окремі дискримінаційні норми.

Начальник юридичного відділу

Андрій МЕЛЬНИК

