

26.09.2018

ЗАУВАЖЕННЯ

до проекту рішення Львівської обласної ради "Про внесення змін до рішення Львівської обласної ради від 18.09.2018 № 745 "Про мораторій на публічне використання російськомовного культурного продукту на території Львівської області"

Відповідно до статті 19 Конституції України та частини третьої статті 24 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України.

Статтею 43 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", передбачено здійснення яких повноважень належить до компетенції обласної ради.

Відповідно до Європейської хартії місцевого самоврядування, ратифікованої Законом України № 452/97-ВР від 15.07.1997, місцеве самоврядування означає право і спроможність органів місцевого самоврядування в межах закону здійснювати регулювання та управління суттєвою часткою публічних справ, під власну відповідальність, в інтересах місцевого населення. Головні повноваження і функції органів місцевого самоврядування визначаються конституцією або законом. Однак це положення не перешкоджає наділенню органів місцевого самоврядування

Органи місцевого самоврядування в межах закону мають повне право вільно вирішувати будь-яке питання, яке не вилучене зі сфери їхньої компетенції і вирішення якого не доручене жодному іншому

Без шкоди для більш загальних законодавчих положень, органи місцевого самоврядування повинні мати можливість визначати власні внутрішні адміністративні структури з урахуванням місцевих потреб і необхідності забезпечення ефективного управління.

З огляду на це органи місцевого самоврядування вправі приймати рішення лише з тих питань, що належать до сфери їхньої компетенції.

Натомість запропонований проект рішення стосується вирішення питань загальнодержавного значення та потребує прийняття відповідних нормативно-правових актів. Відтак проект рішення обласної ради не усуває загальні суперечності з рішення обласної ради від 18.09.2018 № 745 "Про мораторій на публічне використання

російськомовного культурного продукту на території Львівської області", які викладені юридичним відділом обласної ради в зауваженнях від 05.06.2018 до проекту рішення "Про мораторій на публічне використання російськомовного культурного продукту на території Львівської області".

Водночас пропозиції викладені у підпунктах 2 та 3 пункту 1 проекту рішення стосовно створення міжвідомчої робочої групи з метою проведення роз'яснювальної роботи; напрацювання пропозицій щодо Переліку фізичних та юридичних осіб, дії яких створюють загрозу національній безпеці України; впорядкування реалізації різноманітної російськомовної друкованої продукції, а також рекомендація обмеження звучання російськомовної музичної продукції не суперечать вимогам чинного законодавства України, однак потребують визначення реальних заходів задля їх ефективного втілення.

Відсутність достатніх важелів впливу за ходом реалізації рішення обласної ради не матиме бажаних наслідків та зробить його завідомо недієвим, що впливатиме на репутацію обласної ради та депутатів обласної ради і в свою чергу не сприятиме зменшенню застосування мови країни агресора на території Львівської області.

Варто також зауважити, що врегулювання спірного питання щодо надто широкого застосування мови держави-агресора в Україні повинне вирішуватися центральними органами виконавчої влади та законодавчим органом за допомогою надання широких гарантій застосування та використання української мови, зокрема шляхом збільшення акцизів на російськомовну продукцію, квотування чи інші заходи.

Начальник юридичного відділу

Андрій МЕЛЬНИК