

*Ініціатор проекту рішення –
Львівська обласна державна адміністрація,
Департамент інформаційних технологій та
господарського обслуговування*

ЛЬВІВСЬКА ОБЛАСНА РАДА
_____ сесія VII скликання

ПРОЕКТ РІШЕННЯ

**Про затвердження Обласної цільової програми
фінансування підвищення кваліфікації**

Відповідно до статті 43 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", враховуючи висновки постійних комісій з питань освіти і науки та з питань бюджету, соціально-економічного розвитку, Львівська обласна рада

ВИРШИЛА:

1. Затвердити Обласну цільову програму фінансування підвищення кваліфікації (далі – Програма), що додається.
2. Доручити Львівській обласній державній адміністрації (О.Синютка):
 2. 1. Здійснювати координацію робіт щодо виконання Програми.
 2. 2. Подати звіт про виконання Програми в грудні 2016 року.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійні комісії з питань освіти і науки (В. Вантух) та з питань бюджету, соціально-економічного розвитку (О. Домчак).

Голова обласної ради

Олександр ГАНУЩИН

Обласна цільова програма фінансування підвищення кваліфікації

ВСТУП

Обласна цільова програма фінансування підвищення кваліфікації (далі - Програма) розроблена з метою організації освітніх заходів підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування в системі професійного навчання державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування.

ОБҐРУНТУВАННЯ ПРОБЛЕМИ

Ефективність державного управління передусім залежить від професійного розвитку людей, які здійснюють управлінські функції. Цей розвиток визначається системою професійного навчання державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування. Важливим елементом системи є підвищення кваліфікації управлінців/посадовців різного рівня управління та різних сфер діяльності, зокрема, на регіональному рівні.

Здійснення радикальних соціально-економічних і політичних перетворень, які ініціював Президент України у «Стратегії -2020», залежить насамперед від ефективної роботи органів державної виконавчої влади та органів місцевого самоврядування усіх рівнів, які потребують висококваліфікованих кадрів, спроможних забезпечити економічний та соціальний розвиток держави у визначених пріоритетах, а саме: антикорупційна та судова реформи, реформа правоохоронних органів, децентралізація та реформа державного управління, податкова реформа, дерегуляція та розвиток підприємництва, реформа системи безпеки та оборони, реформа охорони здоров'я. У зв'язку з цим Україна потребує нової генерації керівників та працівників, здатних реалізувати складні завдання системних реформ, які стосуватимуться одразу всіх політичних, економічних та соціальних інституцій. Від ступеня їх фахової підготовки, розподілу за повноваженнями, ефективності використання та якості підвищення кваліфікації залежить результат амбітних реформ, економічна міць нашої держави, її авторитет у світі, добробут громадян.

Організація відповідної фахової підготовки керівників та працівників владних структур сприяє підвищенню ефективності та результативності державного управління загалом та є одним з головних факторів готовності

органів влади до змін та інновацій. Для ефективного вирішення питань місцевого та регіонального розвитку державні службовці та посадові особи місцевого самоврядування повинні володіти відповідними знаннями та навичками для досягнення основної мети – сталий розвиток країни; безпека держави, бізнесу та громадян; відповідальність і соціальна справедливість.

У Львівській області загалом (відповідно до статистичних даних Національного агентства України з питань державної служби на 01.01.2015) чисельність державних службовців становить 15 408 осіб. Безпосередньо у структурних підрозділах виконавчої влади облдержадміністрації та райдержадміністрацій області працює близько трьох тисяч осіб. У представницьких органах влади працює 5694 посадові особи місцевого самоврядування. У 2015 році у Львівському регіональному інституті державного управління Національної академії державного управління при Президентові України (надалі – ЛРІДУ НАДУ) підвищило кваліфікацію 1040 осіб, з яких 346 державних службовців та 694 посадових осіб місцевого самоврядування, що загалом становить приблизно лише 11,5 % та 12,1% від загальної кількості управлінців/посадовців відповідно, хоча згідно з державними нормативами цей показник повинен становити 20 %.

Досвід свідчить про значну проблему якості людського потенціалу управлінців та посадовців Львівської області та потребу у підвищенні їхньої компетентності та професіоналізму через систему підвищення кваліфікації відповідно до вимог сьогодення.

Особливо це стосується керівників та працівників публічної влади області IV-VII категорій посад. Саме від їхньої діяльності залежить не лише рівень та ефективність вирішення конкретних соціально-економічних питань території, але й формування іміджу владних структур.

Як показав досвід попередніх років, ті управлінці/посадовці, що підвищували кваліфікацію, зокрема у ЛРІДУ НАДУ, оволоділи сучасними компетенціями з питань прийняття управлінських рішень, розробки та реалізації технологій публічної політики, надання адміністративних послуг населенню тощо.

Досить важливо надати слухачеві нові знання та сформувати практичні навички з питань антикорупційного та податкового законодавства, системи національної безпеки України та перспектив її інтеграції в Європу, соціально-економічного та гуманітарного розвитку територій, розвитку публічної служби та служби в органах місцевого самоврядування, розробки соціально-

економічних програм розвитку територій та їх бюджетування, формування інвестиційного клімату та презентацій стану і перспектив територіальних громад й багато інших аспектів їх життєзабезпечення (соціальна та інженерна інфраструктура, питання комунальної та інших видів власності, розвитку та використання землі тощо).

В сучасних умовах державні службовці та посадові особи місцевого самоврядування повинні отримати знання з питань реформи місцевого самоврядування (особливості об'єднання громад, ресурсного та фінансового забезпечення об'єднаних громад тощо) та отримання міжнародної технічної допомоги (написання та подача апікаційних заявок на конкурси, підготовка і оформлення заявок на отримання грантового фінансування) і вміти застосувати їх у своїй практичній роботі.

Підставою для підготовки даної програми стали:

- Указ Президента України від 14 квітня 2000 року № 599/2000 «Про стратегію реформування державної служби в Україні»;
- Указ Президента України від 9 листопада 2000 року № 1212/2000 «Про комплексну програму підготовки державних службовців»;
- Указ Президента України від 5 березня 2004 року № 278/2004 «Про Концепцію адаптації інституту державної служби в Україні до стандартів Європейського Союзу»;
- Постанова Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2010 року №564 «Про затвердження Положення про систему підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування».

МЕТА ПРОГРАМИ

Метою програми є забезпечення освітніх послуг:

- працівників апарату та структурних підрозділів Львівської обласної державної адміністрації;
- працівників виконавчого апарату Львівської обласної ради;
- депутатів Львівської обласної ради;
- працівників апарату та структурних підрозділів районних державних адміністрацій Львівської області;
- працівників виконавчих апаратів районних рад Львівської області;

- посадових осіб сільських/селищних органів місцевого самоврядування (у формі виїзних кущових семінарів) шляхом надання їм нових знань та розвитку практичних навичок з вирішення прикладних проблем, що дають змогу спрямувати їхню діяльність на:

- зростання практичних компетенцій із розробки та реалізації технологій публічної політики;
- підготовку проектів державно-управлінських рішень;
- проведення аналізу витрат та вигід від впровадження державно-управлінських рішень;
- оцінку ефективності прийнятих управлінських рішень;
- проведення моніторингу досягнення запланованих показників та поставлених цілей;
- поліпшення надання адміністративних (публічних) послуг населенню.

ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ

Реалізовувати поставлену мету Програми буде Львівський регіональний інститут державного управління НАДУ, який самостійно виконує функції вищого навчального закладу з підготовки та підвищення кваліфікації державних службовців на теренах західного регіону України (Указ Президента України від 11 вересня 1995 року № 824/95). Інститут здійснює свою освітню діяльність за IV рівнем акредитації вищих навчальних закладів і на основі державного контракту, єдиний забезпечує підготовку, перепідготовку та підвищення кваліфікації державних службовців IV-VII категорій посад з освітнього напрямку 1501 «Державне управління» (Ліцензія МОН України № 458276 від 16 червня 2014 р.). Жоден із наявних у Львівській області навчальних закладів не проводить відповідного підвищення кваліфікації державних службовців із цього освітнього напрямку, тим більше IV-VII категорій посад. Названий тип освітньої діяльності визначається на теренах нашої області лише для Львівського регіонального інституту державного управління НАДУ (Постанова Кабінету Міністрів України від 8 листопада 1996 р. № 1368 «Про доповнення Постанови КМУ від 19 лютого 1996 року № 224).

Головними завданнями програми визначено:

- надання якісних освітніх послуг у підвищенні кваліфікації фахівців та управлінців органів державної влади та місцевого самоврядування, керівників державних установ та організацій Львівської області;

- розробка та широке впровадження дієвого методичного забезпечення;
- використання інноваційних технологій, зокрема інтерактивних, у навчальному процесі підвищення кваліфікації державних службовців.

Досягнення поставлених Програмою завдань забезпечується шляхом повного використання таких принципів підвищення кваліфікації державних службовців.

Доступність. ЛРІДУ НАДУ має можливість забезпечити підвищення кваліфікації слухачів за професійними програмами, крім того, пропонує тематику постійно діючих та короткотермінових тематичних семінарів з вищезазначених питань.

Демократизм. У системі підвищення кваліфікації кадрів у ЛРІДУ НАДУ під час складання навчальних програм і планів обов'язково враховуються побажання та пропозиції органів місцевої виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, самих слухачів та їх керівників. Слухачі курсів підвищення кваліфікації є активними учасниками занять, їхні думки, погляди, зауваження та побажання не залишаються поза увагою організаторів навчання та викладачів і обов'язково в подальшому враховуються під час організації та проведення навчального процесу.

Гнучкість. Підвищення кваліфікації кадрів розглядається як динамічний і різносторонній процес, який неможливий без постійного оновлення змісту навчання, його видів, форм і методів, оперативного реагування та врахування в ході навчання об'єктивних потреб суспільства, вимог розвитку державного управління, запитів слухачів, побажань їх керівництва. Завдяки постійній співпраці та прямим угодам з органами місцевої влади забезпечується оперативне оновлення та коригування навчальних програм, вдосконалюється підбір викладачів, створюються нові та модернізуються старі навчальні модулі, розширюється тематика семінарів та лекцій (додаткових інших занять) з обов'язковим урахуванням потреб Львівського регіону.

Прогнозованість роботи. Принцип прогнозованості підвищення кваліфікації забезпечується чітким плануванням навчання (як мінімум на півроку - рік), довгостроковими угодами, тісним зв'язком та координацією роботи з органами місцевої виконавчої влади та місцевого самоврядування Львівської області щодо визначення якісних та кількісних показників у підвищенні кваліфікації державних службовців.

Поєднання теорії і практики забезпечується залученням до навчального процесу провідних спеціалістів - практиків органів виконавчої влади і місцевого

самоврядування, передбаченням необхідного обсягу в навчальних планах практичних занять, в тому числі і виїзних.

Конкурентоспроможність. Науково-педагогічний потенціал, матеріально-технічна база, кваліфікація викладачів і працівників ЛРІДУ НАДУ дозволяють забезпечувати високу якість підвищення кваліфікації кадрів. Подібних закладів з аналогічними або кращими можливостями та матеріально-технічною базою в західному регіоні України та Львівській області немає. Попередній досвід показав, що слухачі системи підвищення кваліфікації Інституту на своїх робочих місцях виявляють високу професійну компетентність та теоретичну підготовку. Усе більше українських та іноземних організацій співпрацюють з Інститутом, гарантуючи собі внутрішню якість та досягнення результатів.

Важливим є підхід до організації навчального процесу слухачів ЛРІДУ НАДУ.

Для визначення рівня знань слухачів відділ підвищення кваліфікації проводить їх атестацію. Застосовуються різні види атестації: написання тестів, захист практичних робіт (мікродосліджень) за визначеною тематикою у складі робочих груп, а також індивідуально перед експертною комісією відділу. Підвищення кваліфікації слухачів у ЛРІДУ НАДУ відбувається на підставі поєднання лекційних занять та використання інтерактивних технологій навчання, зокрема роботи в малих групах з аналізу конкретних ситуацій (кейс-стаді) та інших форм.

Слухачі на час проходження підвищення кваліфікації забезпечуються місцем для проживання в гуртожитку ЛРІДУ НАДУ, мають доступ до Інтернету, методичного забезпечення, занять спортом.

Оплата проїзду слухачів до місця підвищення кваліфікації та повернення до місця роботи, відшкодування витрат на проживання у готелі (гуртожитку) та кошти на відрядження здійснюють органи місцевої влади, що скерували їх на навчання.

Слухачі курсів підвищення кваліфікації, які повністю виконали програму курсів підвищення кваліфікації за професійною програмою та успішно пройшли атестацію, отримують свідоцтво, форма якого затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 12 листопада 1997 р. №1260 «Про документи, про освіту та вчені звання».

Основні форми навчання в ЛРІДУ НАДУ такі: очна двотижнева / однотижнева; очно-заочна, що складається із двох однотижневих сесій та двотримісячної перерви для виконання індивідуального звіту з відповідного

напрямку діяльності або програми стажування; дистанційна, короткотермінові тематичні семінари, зокрема виїзні, тривалістю 1-5 днів із конкретних напрямків управлінської, економічної, інноваційної та інших видів діяльності; постійні тематичні семінари з певних глобальних видів діяльності (тривалість 2-3 дні).

Організація цих форм навчання здійснюється згідно з професійними програмами та програмами тематичних (короткотермінових і постійно діючих) семінарів. Найдієвішою є двосесійна форма навчання відповідно до професійної програми (уперше в Україні Інститут започаткував ще у 1997 р.), яка зорієнтовує слухачів до певної аналітичної роботи під час виконання звіту індивідуального завдання.

Відділ підвищення кваліфікації як основна ланка організаційного та методичного забезпечення процесу навчання Інституту працює над налагодженням зв'язків із органами державної влади та місцевого самоврядування західного регіону України задля залучення їхніх керівників та працівників, а також відомих тренерів до участі у навчальному процесі.

ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

Фінансування Програми буде здійснюватися відповідно до постанов Кабінету Міністрів України, наказів Міністерства освіти та науки України, Міністерства соціальної політики України, Міністерства фінансів України, Міністерства економіки України, рекомендацій Національного агентства України з питань державної служби, інших нормативних актів з цих питань за рахунок коштів обласного бюджету в межах асигнувань, передбачених в обласному бюджеті у відповідному бюджетному періоді.

До структури вартості наданих ЛРІДУ НАДУ освітніх послуг відносять:

- заробітну плату професорсько-викладацького складу, навчально-допоміжного, обслуговуючого та адміністративно-господарського персоналу;
- нарахування на заробітну плату;
- канцелярські, поштово-телеграфні (в т.ч. електронна пошта), факсові витрати тощо;
- транспортні витрати на проведення виїзних практичних занять, відвідування базових організацій Львівської області;
- оплату витрат на виготовлення роздаткових матеріалів та методичне забезпечення слухачів;

- оплату вартості розробки та створення комплексу професійних програм підвищення кваліфікації слухачів, в тому числі матеріально-технічного їх забезпечення;

- експлуатаційні витрати (енерго - теплопостачання, водовідведення, прибирання приміщень тощо), що пов'язані з навчальним процесом;

- оплату інших витрат, зміст яких погоджується окремо.

Для виконання Програми на 2016 рік планується витратити 500 тис. грн. Підвищенням кваліфікації буде охоплено 500 державних службовців та 694 посадових осіб місцевого самоврядування Львівської області.

ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ:

У результаті отриманих освітніх послуг на основі широкого використання вітчизняних та світових досягнень у галузі освіти, залучення інноваційних технологій навчання державні службовці, посадові особи місцевого самоврядування Львівської області:

- здобудуть практичні знання в галузі державного управління та місцевого самоврядування;
- удосконалять практичні вміння щодо прийняття обґрунтованих управлінських рішень;
- ознайомляться з найактуальнішими питаннями теорії і практики державного управління та місцевого самоврядування для узагальнення та поширення досвіду;
- отримають можливість оцінити зміст своєї діяльності відповідно до вимог і розвитку державної служби та місцевого самоврядування на сучасному етапі;
- підвищать свій загальноосвітній та професійний рівень.

ПАСПОРТ
Обласної цільової програми
фінансування підвищення кваліфікації

1. Ініціатор розроблення Програми Львівська обласна державна адміністрація, Львівська обласна рада, департамент інформаційних технологій та господарського обслуговування Львівської обласної державної адміністрації

2. Дата, номер документа про затвердження Програми _____

3. Розробник Програми департамент інформаційних технологій та господарського обслуговування Львівської обласної державної адміністрації

4. Співрозробники Програми ЛРІДУ НАДУ

5. Відповідальний виконавець Програми департамент інформаційних технологій та господарського обслуговування Львівської обласної державної адміністрації

6. Учасники Програми структурні підрозділи Львівської обласної державної адміністрації, райдержадміністрацій, ЛРІДУ НАДУ, органи місцевого самоврядування

7. Термін реалізації Програми 2016 рік

7.1. Етапи виконання Програми _____

(для довгострокових програм) _____

8. Загальний обсяг фінансових

ресурсів, необхідних для реалізації
Програми, тис. грн, усього, _____
у тому числі:

8.1. коштів обласного бюджету 500,00 тис грн

коштів інших джерел (вказати) _____

**Директор департаменту
інформаційних технологій
та господарського обслуговування
Львівської облдержадміністрації**



Владислав ЗРАЖЕВСЬКИЙ

**Ресурсне забезпечення Обласної цільової програми
фінансування підвищення кваліфікації**

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	2016 рік	Усього витрат на виконання Програми (тис. грн)
Усього:	500,00	500,00
у тому числі		
обласний бюджет	500,00	500,00
районні, міські (міст обласного значення) бюджети	-	-
бюджети сіл, селищ, міст районного значення	-	-
кошти небюджетних джерел	-	-

**Директор департаменту
інформаційних технологій
та господарського обслуговування
Львівської облдержадміністрації**



Владислав ЗРАЖЕВСЬКИЙ

**Перелік завдань, заходів та показників
Обласної цільової програми фінансування підвищення кваліфікації**

№ з/п	Назва завдання	Заходи та показники на виконання завдання	Строк виконання заходу, показника	Виконавці заходу, показника	Фінансування		Очікуваний результат
					джерела	обсяги, тис. грн	
2016 рік							
1.1.	Підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування	<p>1. Підготовка робочих планів професійних програм та виїзних семінарів</p> <p>2. Проведення навчального процесу, у тому числі:</p> <p>2.1. 300 державних службовців за професійною 72-годинною (дев'ятиденною) програмою підвищення кваліфікації державних службовців (15 груп), 200 державних службовців за програмами короткотермінових (дводенних) тематичних семінарів (10 груп)</p>	I квартал 2016 року	ЛРІДУ НАДУ	Обласний бюджет	-	Затверджені замовником робочі плани професійних програм та виїзних семінарів
			Протягом 2016 року	ЛРІДУ НАДУ	Обласний бюджет	400,00	Надання освітніх послуг 500 державним службовцям

									Надання освітніх послуг для 694 посадових осіб місцевого самоврядування	100,00	Обласний бюджет	ЛРІДУ НАДУ	Протягом 2016 року	2.2. 20 виїзних 8-годинних (одноденних) семінарів у райони області для 694 посадових осіб місцевого самоврядування
									Тестування (вхідне та заключне) знань слухачів	—	Обласний бюджет	ЛРІДУ НАДУ	Після закінчення навчального заходу	3. Оцінювання знань слухачів (300 ос.)
									Формування навчальних груп та потоків	—	Обласний бюджет	Львівська обласна державна адміністрація, Львівська обласна рада	Згідно з планом-графіком	4. Скерування слухачів на навчання
									Проведення неформальних досліджень якості навчання	—	Обласний бюджет	Львівська обласна державна адміністрація, Львівська обласна рада, ЛРІДУ НАДУ	I квартал 2017 року	5. Проведення моніторингу запланованих показників
Усього:										500,00	Обласний бюджет			

Директор департаменту
інформаційних технологій
та господарського обслуговування
Львівської облдержадміністрації

Владислав ЗРАЖЕВСЬКИЙ