

Голові Львівської обласної ради
п. О. ГАНУЩИНУ

Начальника юридичного відділу
Андрія МЕЛЬНИКА

ЗАУВАЖЕННЯ

до проекту рішення Львівської обласної ради "Про внесення змін до рішення Львівської обласної ради від 08.12.2015 № 15 "Про затвердження Типового положення про постійні комісії Львівської обласної ради VII скликання"

Відповідно до пункту 2 частини першої статті 43 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", до питань, що вирішуються обласними радами виключно на їх пленарному засіданні, належить утворення, обрання і ліквідація постійних та інших комісій ради, зміна їх складу, обрання голів комісій.

Згідно із статтею 47 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", постійні комісії ради є органами ради, що обираються з числа її депутатів, для вивчення, попереднього розгляду і підготовки питань, які належать до її відання, здійснення контролю за виконанням рішень ради, її виконавчого комітету. Постійні комісії обираються радою на строк її повноважень у складі голови і членів комісії.

Частиною восьмою статті 47 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" передбачено, що організація роботи постійної комісії ради покладається на голову комісії. У разі відсутності голови комісії або неможливості ним виконувати свої повноваження з інших причин, його функції здійснює заступник голови комісії або секретар комісії.

Перелік, функціональна спрямованість і порядок організації роботи постійних комісій визначаються регламентом відповідної ради та положенням про постійні комісії, що затверджується радою.

Варто звернути увагу, що Закон України "Про місцеве самоврядування в Україні" визначає, що у складі постійної комісії є такі структурні одиниці, як заступник голови постійної комісії та секретар постійної комісії. Проте цим Законом не встановлений порядок чи спосіб обрання заступника голови та секретаря постійної комісії.

Унаслідок відсутності вичерпної регламентації як в законодавстві України, так і у внутрішніх нормативних актах обласної ради порядку обрання заступника голови та секретаря постійної комісії, у випадку неможливості виконання головою комісії своїх обов'язків є загроза виникнення ситуації, при якій комісія не буде проводити свої засідання. У разі відсутності кворуму на трьох поспіль засіданнях постійної комісії без поважних причин голова обласної ради виносить на розгляд сесії питання про розформування комісії.

Варто також зазначити, що обрання сесією обласної ради заступників голів та секретарів постійних комісій відбувається уже 3 скликання поспіль:

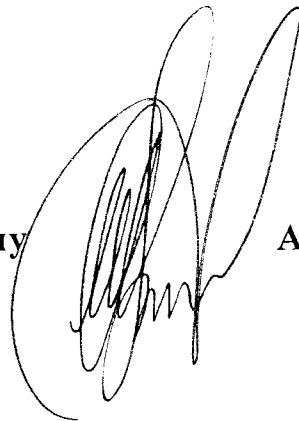
- рішення від 12.05.2006 № 11 "Про затвердження складу постійних комісій обласної ради";
- рішення від 02.12.2010 № 7 "Про обрання постійних комісій обласної ради", також обрала заступників голів та секретарів постійних комісій обласної ради;
- рішення від 19.11.2015 № 7 "Про обрання постійних комісій обласної ради".

Проте, при жодній попередній каденції такий порядок обрання заступників голів постійних комісій та секретарів не було регламентовано відповідним нормативним актом обласної ради. Це в свою чергу викликало підстави вважати, що ці рішення можуть суперечити вимогам чинного законодавства України та Регламенту Львівської обласної ради.

Натомість наявність такої норми у Типовому положенні про постійні комісії Львівської обласної ради VII скликання підтверджує законність дій депутатів обласної ради при обранні заступників голів постійних комісій та секретарів на сесії обласної ради.

Окрім цього, звертаємо увагу, що аналогічна норма пропонується для затвердження у Регламенті Львівської обласної ради VII скликання. Відтак, у випадку, якщо депутати приймуть пропоновану редакцію Регламенту і в подальшому внесуть зміни до Типового положення про постійні комісії Львівської обласної ради VII скликання, вказані нормативні акти обласної ради будуть суперечити один одному.

Начальник юридичного відділу

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a final horizontal stroke, positioned between the title and the name.

Андрій МЕЛЬНИК